LAPAR
Liga Asociațiilor Producătorilor Agricoli din România

București, 14 iulie 2026

Către:

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
Cabinetul Ministrului – În atenția Domnului Ministru **Tánczos BARNA**

Autoritatea de Management pentru Planul Strategic PAC 2023–2027
În atenția Doamnei Director General **Dana REBEGA**

Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură
În atenția Domnului Director General **Adrian PINTEA**

Ref.: Solicitare de punct de vedere comun privind interpretarea prevederilor referitoare la dovedirea calității de fermier activ și documentele justificative prevăzute de Ordinul MADR nr. 44/2026

Stimate Domnule Ministru,
Stimată Doamnă Director General,
Stimate Domnule Director General,

Liga Asociațiilor Producătorilor Agricoli din România (LAPAR), în calitate de organizație reprezentativă a fermierilor români, vă solicită respectuos emiterea unui punct de vedere comun privind interpretarea și aplicarea prevederilor Ordinului MADR nr. 44/2026 referitoare la documentele justificative utilizate pentru dovedirea calității de fermier activ.

În ultima perioadă, organizația noastră a fost sesizată de numeroși fermieri care își desfășoară activitatea cu bună-credință și care solicită clarificări cu privire la obligațiile ce le revin în cadrul verificării calității de fermier activ, în special în ceea ce privește documentele ce pot fi solicitate de APIA.

Înțelegem și susținem pe deplin obiectivul urmărit de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin adoptarea Ordinului nr. 44/2026, respectiv consolidarea mecanismelor prin care sprijinul financiar este acordat exclusiv persoanelor care desfășoară efectiv activitate agricolă și prevenirea accesării fondurilor de către persoane care nu exploatează în mod real terenurile agricole.

LAPAR apreciază că acest obiectiv este esențial pentru protejarea fondurilor europene și naționale și pentru asigurarea unui tratament echitabil față de fermierii care desfășoară în mod real activitate agricolă. Tocmai din acest motiv **considerăm că aplicarea prevederilor Ordinului trebuie să beneficieze de o interpretare unitară și predictibilă, astfel încât măsurile destinate combaterii situațiilor de neconformitate să nu genereze, în practică, dificultăți suplimentare pentru fermierii de bună-credință.**

Cu toate acestea, formularea actuală a prevederilor referitoare la documentele justificative a generat interpretări diferite în practică, existând nelămuriri cu privire la caracterul cumulativ

sau alternativ al documentelor enumerate și la modalitatea concretă de verificare a îndeplinirii condiției privind calitatea de fermier activ.

În practică, modelele de organizare a exploatațiilor agricole sunt diverse. Există fermieri care utilizează utilajele proprii, fermieri care folosesc prestatori de servicii, fermieri care utilizează sămânță certificată, precum și fermieri care folosesc, în condițiile legii, sămânță provenită din producția proprie. De asemenea, anumite inputuri pot fi achiziționate într-o campanie agricolă anterioară și utilizate ulterior. În aceste condiții, nu toate categoriile de documente enumerate de Ordin sunt, în mod obiectiv, aplicabile fiecărei exploatații agricole.

În același timp, o parte dintre documentele avute în vedere de Ordin conțin informații comerciale sensibile privind relațiile contractuale, politica de aprovizionare, condițiile comerciale negociate, furnizorii și prețurile practicate. Considerăm că solicitarea acestor documente trebuie analizată prin raportare la principiul proporționalității și limitată la situațiile în care acestea sunt efectiv necesare pentru atingerea scopului urmărit de legiuitor.

Totodată, apreciem că verificarea calității de fermier activ nu poate fi analizată izolat, întrucât **APIA administrează un ansamblu complex de intervenții și scheme de sprijin care furnizează deja informații relevante privind desfășurarea efectivă a activității agricole.** Cu titlu de exemplu, în cadrul gestionării cererilor de rambursare a accizei pentru motorina utilizată în agricultură, al intervențiilor pentru care utilizarea semințelor certificate constituie condiție de eligibilitate, precum și prin intermediul sistemelor de monitorizare, al controalelor administrative și al verificărilor în teren, autoritatea deține deja elemente obiective privind existența și desfășurarea activității agricole.

În acest context, apreciem că este oportună o interpretare oficială comună, care să asigure o aplicare unitară a prevederilor Ordinului nr. 44/2026 la nivelul tuturor structurilor APIA și să ofere fermierilor predictibilitatea necesară în raport cu obligațiile ce le revin.

În acest sens, vă solicităm clarificarea următoarelor aspecte:

1. Cum dovedește activitatea agricolă fermierul care utilizează sămânță provenită din producția proprie, practică frecvent întâlnită la culturile de grâu, orz, triticale, ovăz, secară, mazăre, soia și alte culturi, fără a deține documente de achiziție pentru materialul semincer?
2. Sunt suficiente documentele interne ale exploatației (procese-verbale de înființare a culturii, bonuri de consum, evidența stocurilor, note de recepție etc.) pentru justificarea utilizării semințelor din producția proprie?
3. Documentele prevăzute la art. 25¹ alin. (2) lit. a)-f) sunt alternative sau cumulative? Cu alte cuvinte, este obligatorie prezentarea tuturor categoriilor de documente sau este suficientă prezentarea documentelor relevante pentru fiecare situație concretă?
4. Cum vor proceda persoanele fizice care desfășoară activitate agricolă și care nu organizează evidență contabilă similară persoanelor juridice?
5. Vor fi elaborate instrucțiuni unitare pentru toate centrele APIIA și modele standardizate de procese-verbale sau alte documente justificative acceptate?
6. Cum se va proceda în cazul fermierilor care utilizează exclusiv utilaje proprii și nu dețin documente privind prestări de servicii efectuate de terți?

Considerăm că emiterea unei interpretări oficiale comune va contribui la aplicarea unitară a prevederilor Ordinului nr. 44/2026 la nivelul tuturor structurilor APIA, va asigura predictibilitatea necesară beneficiarilor și va reduce riscul apariției unor interpretări administrative diferite cu privire la aceleași dispoziții legale. Totodată, aceasta va consolida obiectivul comun al autorităților și al organizațiilor profesionale de a direcționa sprijinul public exclusiv către fermierii care desfășoară efectiv activitate agricolă.

Vă mulțumim pentru sprijin și rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru orice clarificări suplimentare sau pentru participarea la o întâlnire tehnică pe această temă.

Cu deosebită considerație,

Matei TITIANU

Președinte LAPAR

LIGA ASOCIAȚIILOR PRODUCĂTORILOR AGRICOLI DIN ROMÂNIA
Bd. Mărăști nr. 61, cam. 321, etaj 3, sector 1, 011464 București, România
info@lapar.org | www.lapar.ro